IBET

Instituto Brasileiro de Estudos Tributários

XIV Congresso Nacional de Estudos Tributários:

Racionalização do Sistema Tributário

3ª MESA DE CONFERÊNCIA:

REFORMA TRIBUTÁRIA

Simplificação do **Sistema Tributário**

Marcelo Navarro **Ribeiro Dantas**
Mestre e Doutor em Direito
Professor de Cursos de Graduação e Pós-Graduação em Direito
Ministro do Superior Tribunal de Justiça

1. Situação atual do sistema tributário brasileiro

- **Alta complexidade:**
  - **Mais de 90 tributos**
  - **Federação de 3 níveis e 5.598 entes tributantes**
  - **Infinidade de normas constitucionais, legais e infralegais**
  - **Inúmeras obrigações tributárias acessórias**
  - **Extremamente burocrático**

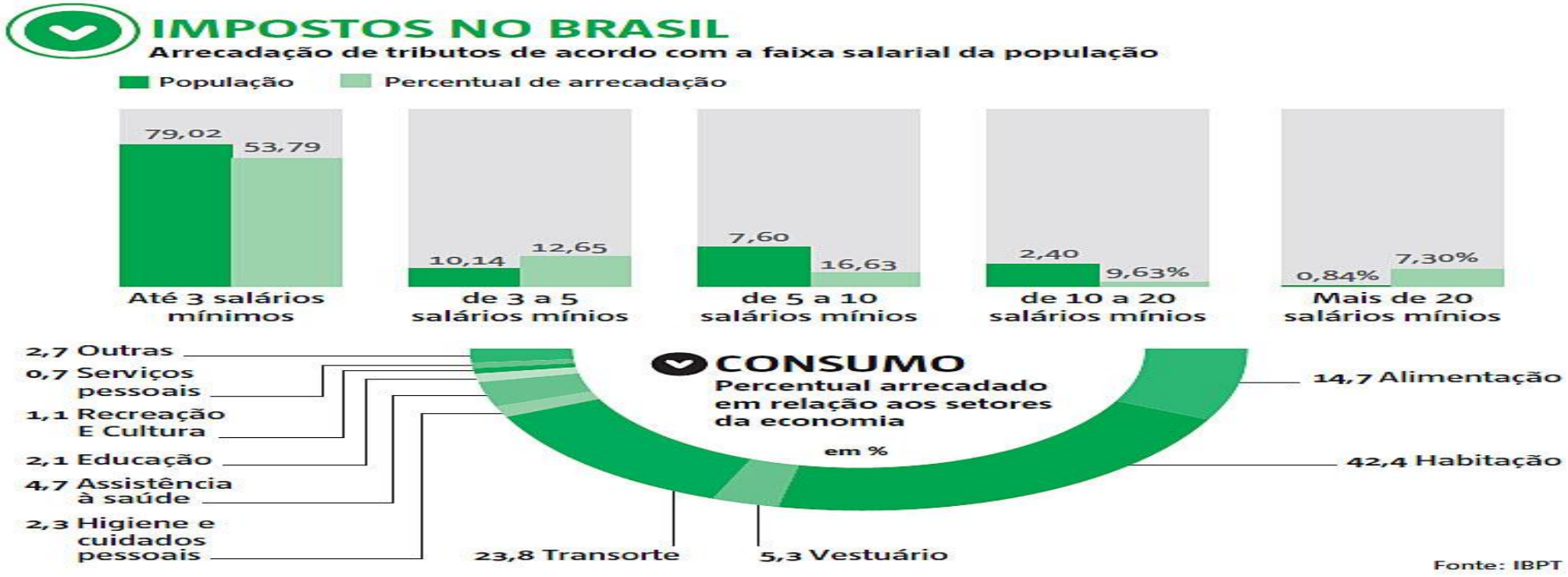
1. Situação atual do sistema tributário brasileiro

- **Carga tributária:**
  - **Elevada (e crescente)**
  - **Distorcida**
  - **Desigual**
  - **De difícil repartição**
  - **De difícil percepção**
  - **Perversa para o contribuinte e para o próprio Fisco**

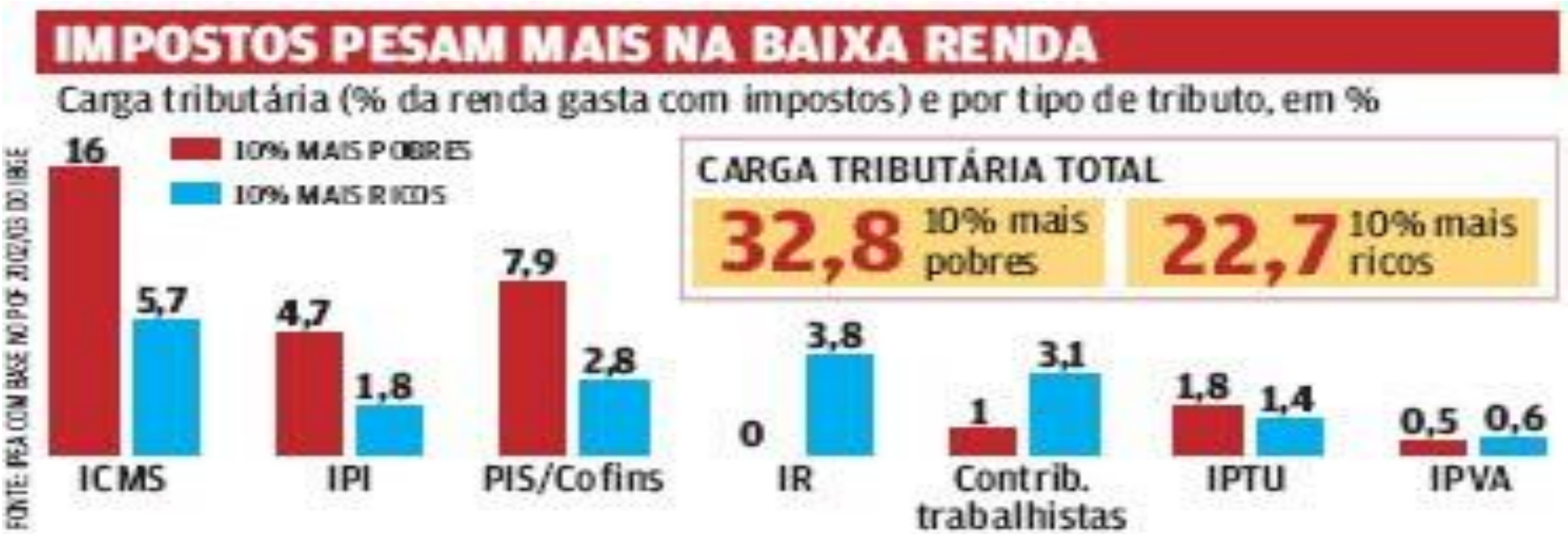
2. Alguns exemplos

2. Alguns exemplos

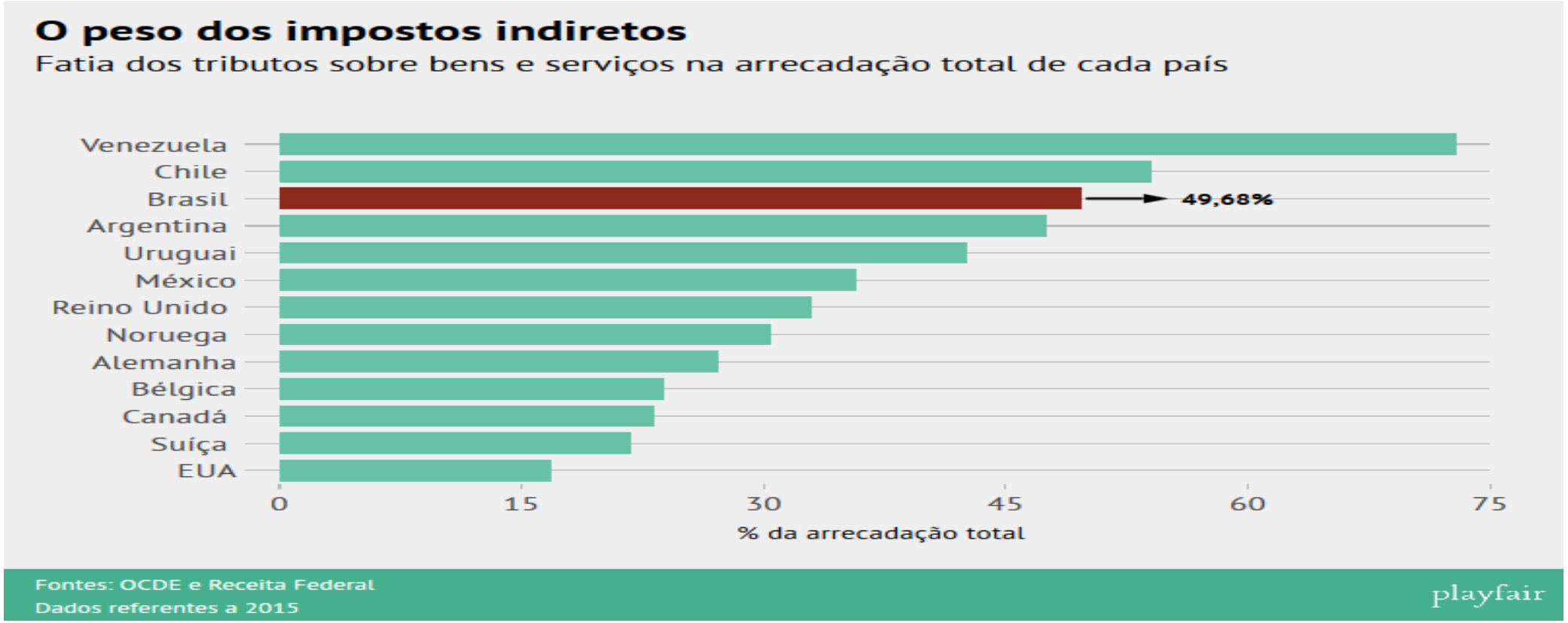
2. Alguns exemplos



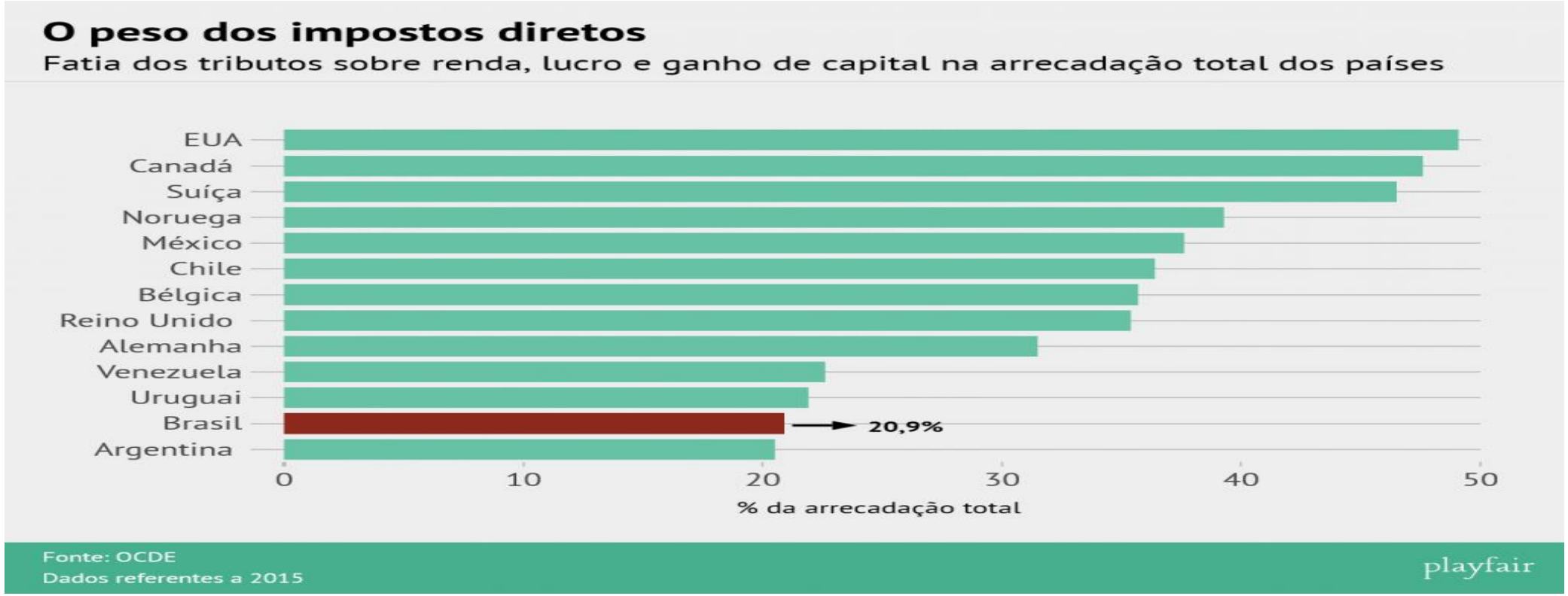
2. Alguns exemplos



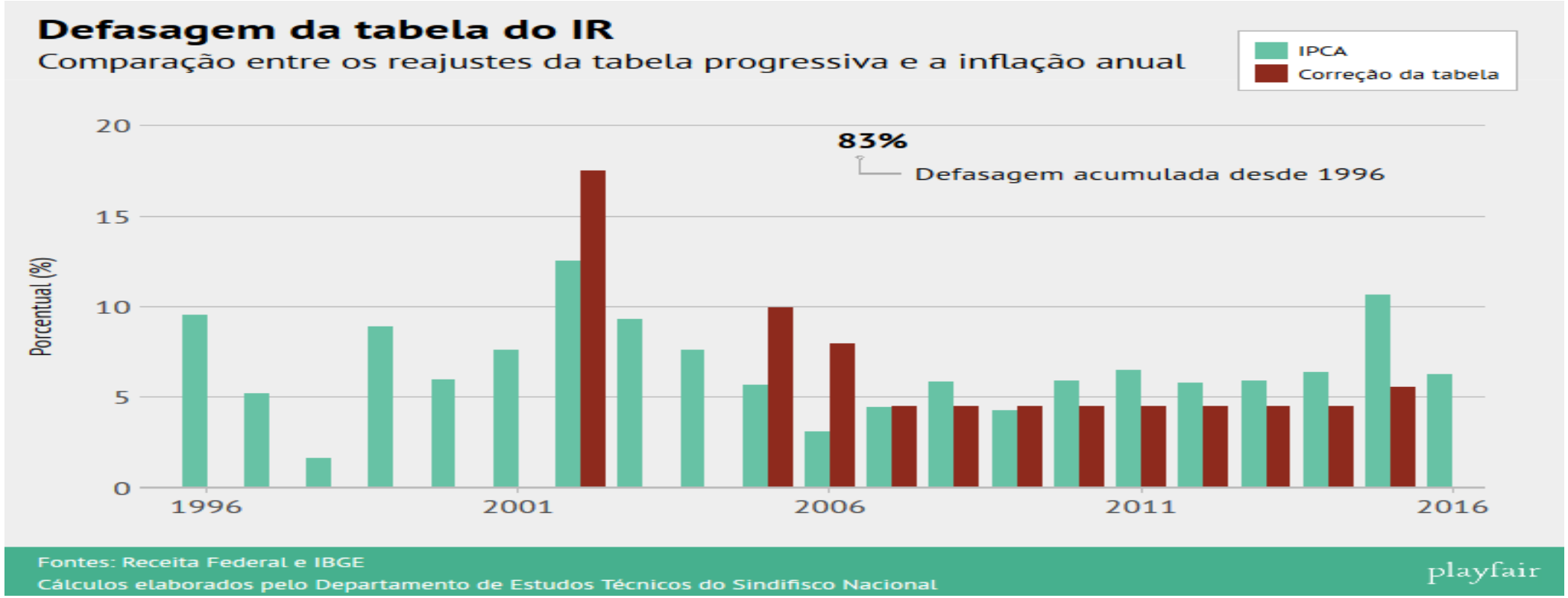
2. Alguns exemplos



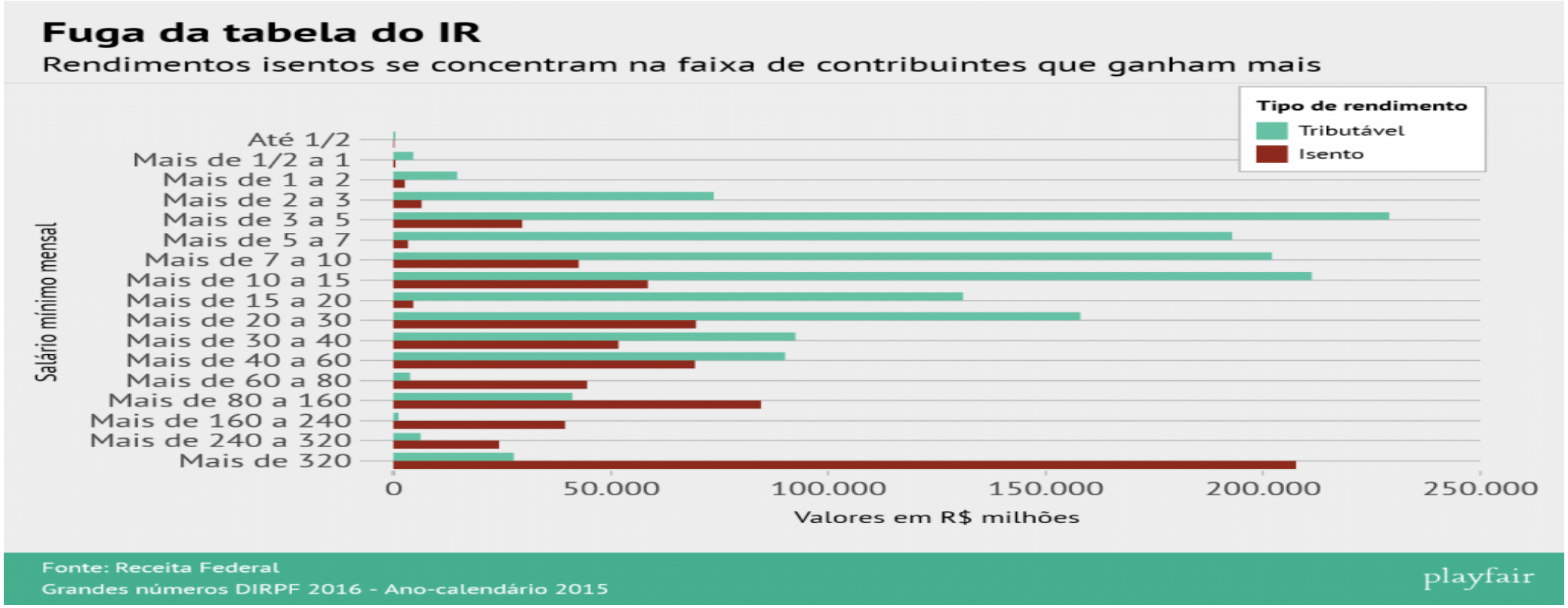
2. Alguns exemplos



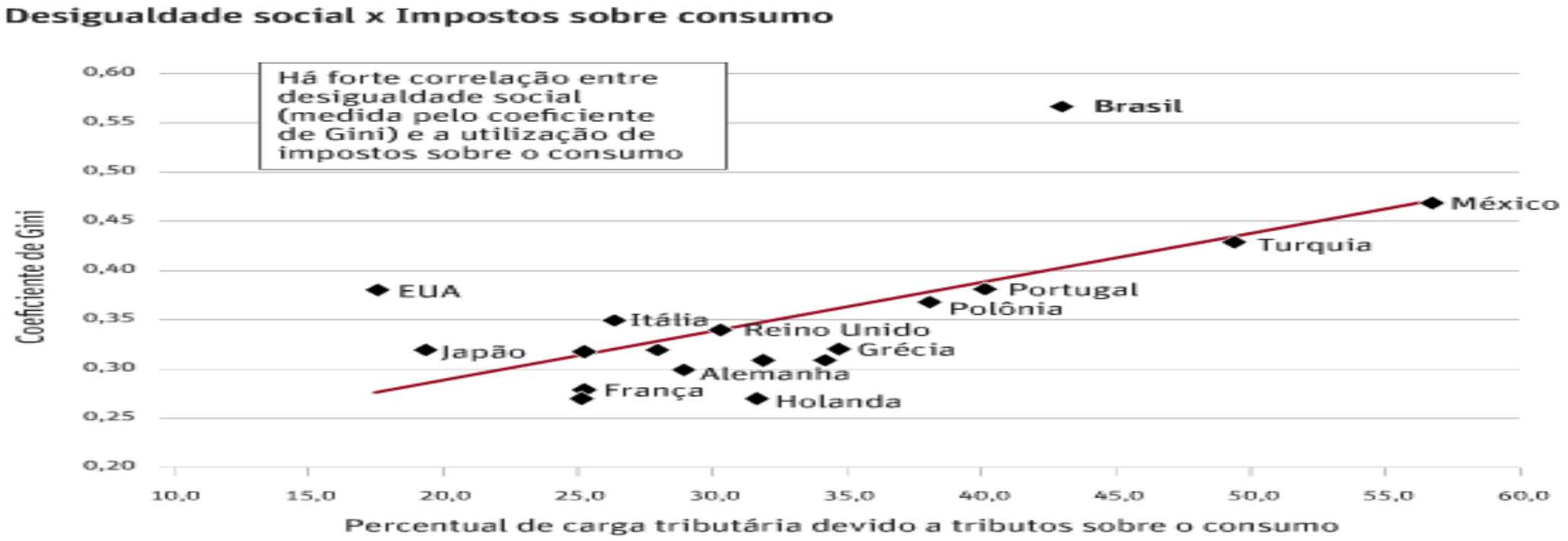
2. Alguns exemplos



2. Alguns exemplos

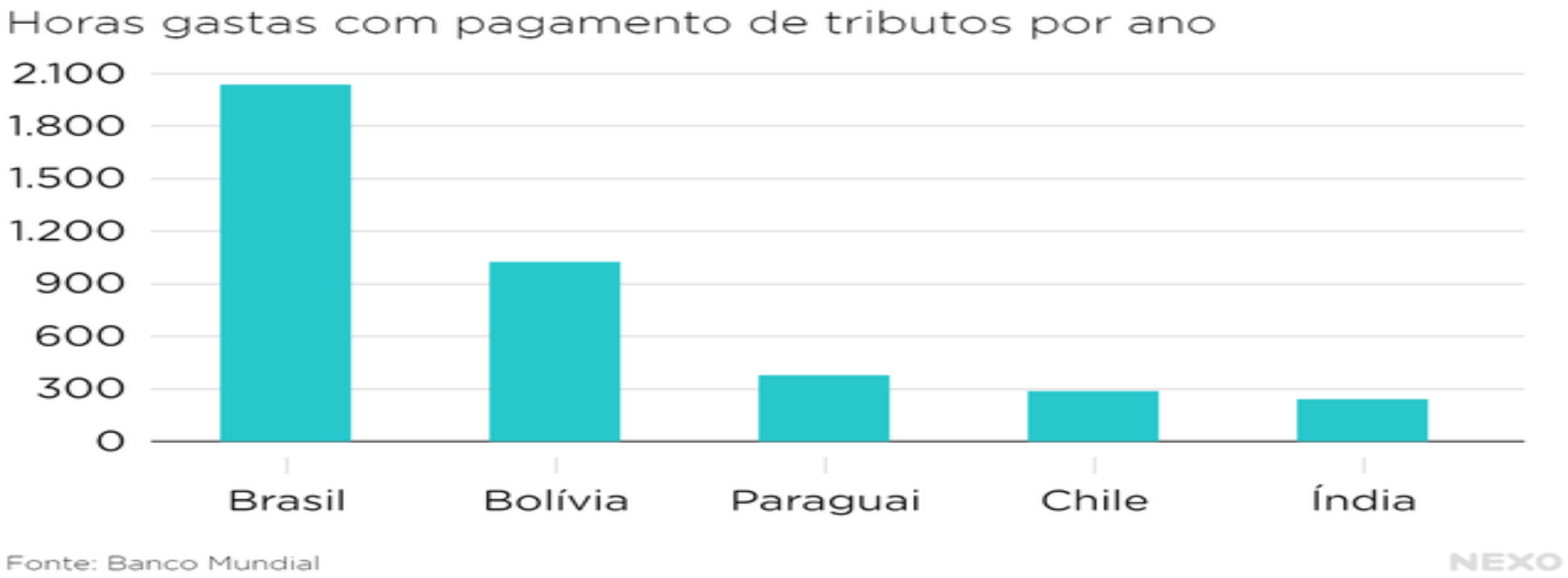


2. Alguns exemplos

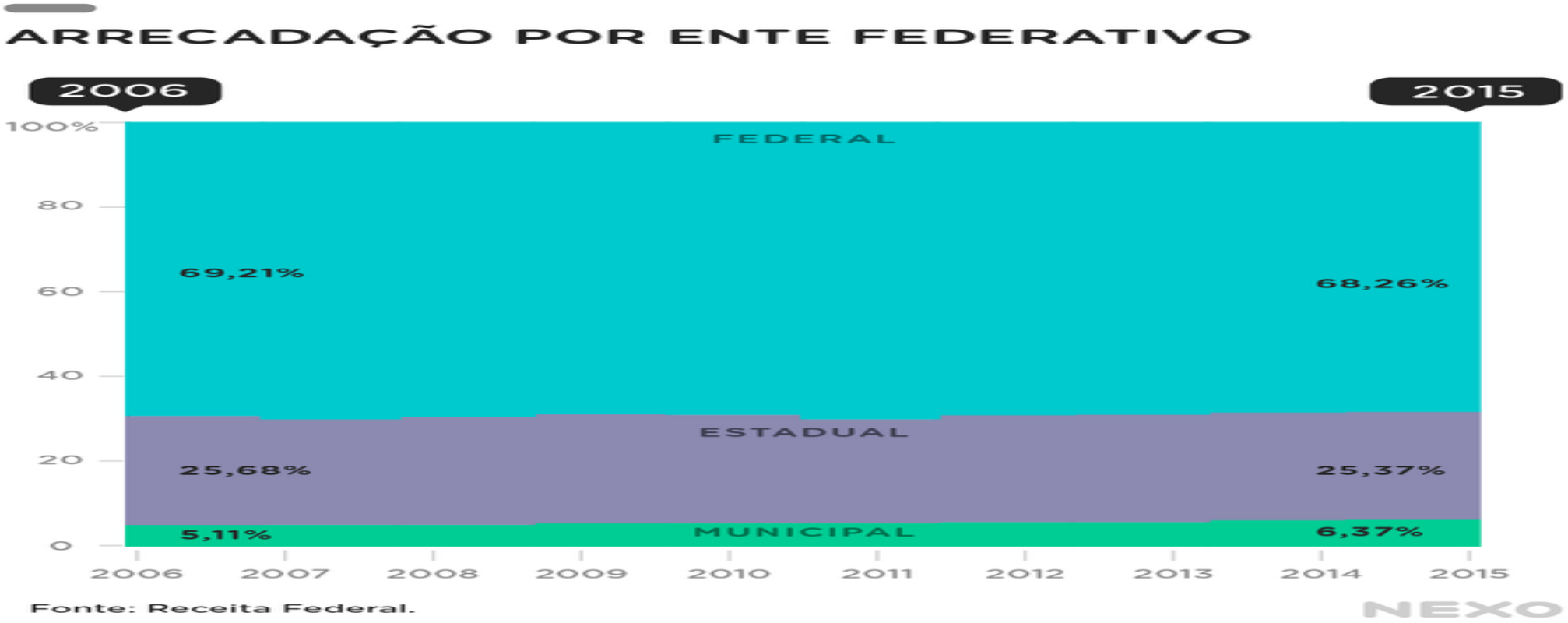


Fonte: OCDE, países com mais de 10 milhões de habitantes

2. Alguns exemplos



2. Alguns exemplos



3. Consequências dessa situação

- **Onerosidade excessiva**
- **Problemas operacionais e legais variados**
- **Judicialização**
- **Círculos viciosos**
- **Sonegação**
- **Corrupção**

3. Consequências dessa situação

- **Ineficiência**
- **Redução de competitividade e piora econômica**
- **Reflexos internacionais**
- **Redução de investimentos**
- **Reflexos culturais**

4. Reforma tributária - problemas

- **Disputa pela divisão dos recursos**
- **Temor dos atores tributários de perdê-los**
- **Temor dos agentes políticos de se prejudicarem**
- **Imobilidade**
- **Dificuldades econômicas, técnicas, jurídicas e políticas**

5. Características de uma reforma viável

- **Gradualismo**
- **Simplicidade**
- **Racionalização**
- **Neutralidade**
- **Isonomia**
- **Acompanhamento e calibração**

5. Características de uma reforma viável

- **Transparência**
- **Incremento da capacidade de arrecadação**
- **Redução da litigiosidade, sonegação e corrupção**
- **Redução da carga tributária, de suas distorções e desigualdades**

6. Algumas tendências

- Aglutinação de contribuições sociais com o IPI
- Unificação e posterior redução das alíquotas do ICMS para sua posterior fusão com os tributos acima
- Consolidação deles num imposto sobre bens e serviços com as seguintes características
  - Incidência não cumulativa sobre base ampla

6. Algumas tendências

- **Regime financeiro em que toda incidência em cada etapa da atividade econômica gera crédito e este é devolvido tempestivamente (outra corrente questiona a própria não-cumulatividade)**
- **Desoneração de exportações e investimentos**
- **Incidência destacada (visível)**
- **Vedação à extrafiscalidade**

6. Algumas tendências

- **Aglutinação do IR e da CSLL num novo IR progressivo (provavelmente não compartilhado) para financiar a seguridade**
- **Criação de fundos de poupança pública**
- **Criação de fundos de investimento locais (assumindo tarefas da extrafiscalidade)**
- **Repactuação das dívidas de Estados e Municípios**

6. Algumas tendências

- **Revisão e racionalização de todas as demais contribuições, bem como das taxas, com instituição de critérios mais gerais e transparentes para seu estabelecimento**
- **Criação de critérios mais gerais e transparentes para o estabelecimento de contribuições de melhoria**
- **Simplificação das obrigações tributárias acessórias**

7. Síntese

- A reforma é condição fundamental para o desenvolvimento do país
- Ela só pode funcionar se fundada num grande pacto nacional
- Só vai acontecer se os atores políticos e os agentes econômicos chegaram a um entendimento real

9. Simplificação: a reforma possível

- O Projeto Hauly e a falta de entendimento
- As saídas pragmáticas
  - O Plano B do Governo
  - As ideias de Ives Gandra e outros
- Perspectivas

MUITO OBRIGADO!